

Pan Mirosław Szutenberg
Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Kartuskiego

W związku ze złożonym wnioskiem na XVIII sesji Rady Powiatu Kartuskiego - informuję, że przepisy **w tym zakresie nie są spójne i odbiegają od obecnej rzeczywistości**. Żaden akt prawny nie wskazuje, aby powiat mógł wpisać do budżetu wydatki na pokrycie kosztów stwierdzenia zgonu. Pokrycie takich kosztów jest istotnym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Przepisy w tym temacie muszą być precyzyjne i jasne. Prawo w sprawie stwierdzenia zgonów nie zmieniło się od ponad 50 lat i nie jest odzwierciedleniem dzisiejszych czasów. Dlatego trwają prace sejmowe nad rozwiązaniem potrzeb oraz dostosowania ich do organizacji systemu udzielania tych świadczeń. **Podstawowym celem projektowanej ustawy o stwierdzaniu, dokumentowaniu i rejestracji zgonów jest konieczność uregulowania zagadnień dotyczących stwierdzenia zgonu i wydawania karty zgonu**, objętych obecnie przepisami ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2019, poz. 1473, z 2020r. poz. 284), które nie uwzględniają m.in. aspektów wynikających ze zmian zaistniałych w systemie ochrony zdrowia.

Art. 11 ust. 2 cytowanej ustawy wskazuje, że w razie niemożności stwierdzenia zgonu przez lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie, stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę, powołaną do tej czynności przez właściwego starostę. Koszty tych oględzin i wystawienie świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego. Ten sam artykuł, ale pkt 3 ustawy mówi, że właściwy minister ds. zdrowia w porozumieniu z ministrem do spraw finansów publicznych określi zasady pokrywania wydatków związanych z wykonywaniem tych oględzin.

Dotychczasowe przepisy powstały w zupełnie innej rzeczywistości prawnej, organizacyjnej i są obecnie nieadekwatne do stanu stosunków społecznych oraz prawnych. System ochrony zdrowia miał wówczas zupełnie inną strukturę niż obecnie. Obecne brzmienie przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz jej aktu wykonawczego – w szczególności rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny (Dz. U. Nr 39, poz. 202) – budzą liczne problemy wykonawcze i wątpliwości interpretacyjne przy ich stosowaniu oraz wymagają doprecyzowania, na co wskazywały jednostki samorządu terytorialnego oraz samorząd lekarski występujące m.in. do ministra właściwego do spraw zdrowia z postulatem uregulowania kwestii spornych oraz uzupełnienia o rozwiązania merytoryczne odnośnie niektórych przepisów. Zapis § 9 pkt. 4 obowiązującego nadal rozporządzenia mówi, że wydatki związane z wypłatą wynagrodzeń i zwrotem kosztów przejazdu w celu stwierdzenia zgonu i jego przyczyny pokrywają właściwe w sprawie zdrowia i opieki społecznej organy prezydentów powiatowych (miejskich w miastach stanowiących powiaty miejskie, dzielnicowych w miastach wyłączonych z województw) rad narodowych.

Projekt ustawy zawiera rozwiązania odpowiadające potrzebom oraz dostosowany jest do aktualnej organizacji systemu udzielania świadczeń opieki zdrowotnej. Uwzględnia potrzeby oraz jest dostosowany do aktualnej organizacji systemu udzielania świadczeń opieki zdrowotnej. Istotą

rozwiązań ujętych w projekcie ustawy jest uregulowanie spraw dotyczących stwierdzenia zgonu, który nastąpił poza szpitalem, w tym procedury stwierdzenia zgonu, wynagradzania lekarzy stwierdzających zgon oraz lekarzy powoływanych przez wojewodę (koronerów), a także zasad sporządzania kart zgonu. Rekomendowane jest działanie legislacyjne polegające na wprowadzeniu nowoczesnych rozwiązań prawnych umożliwiających m.in.: w **każdym województwie funkcjonowanie „koronera”**. Ustawa ma m.in. obejmować:

- 1) stwierdzanie i potwierdzanie zgonu;
- 2) ustalanie przyczyny zgonu oraz przeprowadzanie badania pośmiertnego;
- 3) nabywanie i utratę prawa do wykonywania czynności koronera;
- 4) sporządzanie karty zgonu;
- 5) rejestrację zgonów;
- 6) finansowanie zadań związanych ze stwierdzeniem, potwierdzeniem i dokumentowaniem zgonów.

HG/06.03.2020

STAROSTA

/-/ Bogdan Łapa